

Møteinnkalling



DEN NORSKE KIRKE

Stavanger kirkelige fellesråd

SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE

Møtedato: 30.08.2017



MØTEINNKALLING

SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE

Dato: 30.08.2017 kl. 16:00
Sted: Kirkevergekontoret, Klubbgt 1, 3.etasje
Stavanger
Arkivsak: 17/00237
Arkivkode: 000

Mulige forfall meldes snarest til

SAKSKART	
Godkjenning av innkalling og saksliste	
<u>7/17</u>	KFN/AU Godkjenning av innkalling og saksliste
Godkjenning av protokoll	
<u>8/17</u>	KFN/AU Godkjenning av møteprotokoll fra felles AU-møte 10.05.2017
Saker til behandling	
<u>9/17</u>	KFN/AU Utkast til fremdriftsplan for sammenslåing
<u>10/17</u>	KFN/AU Utkast til mandat/fullmakt for kirkelig fellesnemnd
<u>11/17</u>	KFN/AU Utkast til innstilling til fellesrådene fra kirkevergene
<u>12/17</u>	KFN/AU Brev til kommunal fellesnemnd vedrørende økonomiske rammer.
<u>13/17</u>	KFN/AU Utkast til dokument om prosjektorganisering
<u>14/17</u>	KFN/AU Utkast til dokument om prinsipper for sammenslåing
<u>15/17</u>	KFN/AU Utkast til stillingsbeskrivelse for prosjektleder
<u>16/17</u>	KFN/AU Orienteringssaker
<u>17/17</u>	KFN/AU Eventuelt

Skriv inn sted. 23.08.2017

Einar Oanhæs Iversen
Leder

Svein Inge Thorstvedt
Møtesekretær



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-3	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	7/17	30.08.2017

KFN/AU Godkjenning av innkalling og saksliste

Forslag til vedtak

Innkalling og saksliste godkjennes

Saksorientering

Saken gjelder:

Godkjenning av innkallingen og sakslisten

Saken gjelder:

Forberedende møte til felles fellesrådsmøte

Svein Inge Thorstvedt
Kirkeverge i Stavanger



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-4	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	8/17	30.08.2017

KFN/AU Godkjenning av møteprotokoll fra felles AU-møte 10.05.2017

Vedlegg:

2017.06 17-9 MØTEREFERAT_ MØTE VEDR. SAMMENSLÅING AV FINNØY,
RENNESØY OG STAVANGER KIRKELIGE 203228_201769_0.pdf

Forslag til vedtak

Møteprotokoll fra møte i felles AU-møte 10.05.2017 godkjennes

Saksorientering

Saken gjelder:

Godkjenning av møteprotokoll fra forrige møte

Svein Inge Thorstvedt
Kirkeverge i Stavanger



Den norske kirke
Nye Stavanger kirkelige fellesråd

Møtereferat

FORBEREDENDE MØTE

Dato
11.05.2017

Sid

Journal

Arkiv

Saksbehandler
Svein Inge Thorstvedt, 51 84 04 02

Møtested: Klubbgt. 1, 3. etasje
Møtedato: 10.05.2017 Tid: Kl. 15.00 – 18.00

Til stede på møtet

Medlemmer:

Finnøy:

Torstein Kandal, leder fellesrådet
Anna Lauvsnes, nestleder fellesrådet
Kommunens representant: Arne Madland, (KrF)
Kirkeverge Øystein Kirkeli

Rennesøy:

Vigdis Rognøy Fossåskaret, leder i fellesrådet
Jan Terje Larsen, nestleder
Kommunens representant: Bjarne Sørbø
Kirkeverge Yngve Søyland

Stavanger:

Einar Oanæs Iversen, leder i fellesrådet,
Kristin Torp, nestleder i fellesrådet
Stig Ellingsen, medlem i AU
Björg Leidland, medlem i AU
Kirkeverge Svein Inge Thorstvedt, personalsjef Unn Rosenberg

Forfall:

Fra adm. (evt. andre):

Kommunens representant i Stavanger Björg Tysdal Moe
Stina Hansteen Solhøy, KA

Fra de tre kommunens intensjonsavtale:

6. Den nye kommunen skal støtte opp om et livskraftig og allsidig frivilligorganisasjonsliv i alle deler av kommunen. Det skal fortsatt være økonomiske støtteordninger for lag og organisasjoner også i lokalsamfunnene Finnøy og Rennesøy.

Kommunen vil fortsatt ha et nært samarbeid med den lokale kirken, og organisering av Kirkelig fellesråds arbeid i den nye kommunen skal avklares i nært samarbeid med kirken selv.

FORMÅL

De innkalte var arbeidsutvalgene og den kommunale representanten til fellesrådene i de tre kommunene Finnøy, Rennesøy og Stavanger.

Formål med møtet:

- å bli informert om hvilke arbeidsoppgaver og prosesser som må gjennomføres for å danne et nytt fellesråd ved kommunesammenslåing 01.01.2020.
- å bli enige om hvilken fremgangsmåte som skal foreslås for fellesrådene i Finnøy, Rennesøy og Stavanger.
- å bli enige om hvilke gjøremål som må iverksettes straks.

MØTEREFERAT

Kirkevergen i Stavanger ønsket velkommen og redegjorde for møtets formål.

Stina Hansteen Solhøy, spesialrådgiver i KA, gikk gjennom de oppgaver som skal gjøres frem mot 2020, organisering, struktur, medbestemmelse og eksempler fra andre sammenslåingsprosesser.

Einar Oanæs Iversen ble valg til møteleder for drøftingssakene og innkaller til de aktuelle møter inntil fellesnemnd er etablert.

TIL DRØFTING

1 FELLESNEMND

Det er nødvendig å bestemme sammensetning, mandat og saksbehandlingsregler.

Det er eksempler for dette fra prosesser i andre kommuner og fra den kommunale prosessen for Finnøy, Rennesøy og Stavanger.

KA,s veiledning har forslag til fremgangsmåter.

Konklusjoner:

Det er enighet i møtet om å foreslå for fellesrådene at fellesnemnda skal bestå av 2 medlemmer fra Finnøy, 2 medlemmer fra Rennesøy, 3 medlemmer fra Stavanger, 1 prest og 1 kommunal representant. Det skal være 2 varamedlemmer fra hvert av fellesrådene i prioritert rekkefølge. Det skal også være varamedlem for prest og kommunal representant.

De respektive lederne for fellesrådene bør være representert i fellesnemnda i kraft av vervet.

De tre kirkevergene bes om å utforme forslag til reglement for fellesnemnda (mandat) og saksbehandlingsregler.

2 PROSJEKTLEDER

Det skal tilsettes prosjektleder for sammenslåingsprosessen.

Det skal søkes om midler til kommunene for dekning av lønn og andre kostnader,

Det må avklares om prosjektleder også er den fremtidige nye kirkevergen i det nye fellesrådet.

Konklusjon:

Kirkevergene bes om å utrede spørsmålet om prosjektledelse, kirkevergens rolle i prosessen og den fremtidige kirkevergestillingen.

3 KIRKEVERGESTILLINGEN

Det skal være én kirkeverge i det nye fellesrådet. Det skal være en ryddig tilsettingsprosess. Dette vil gjelde de tre nåværende kirkevergene særskilt.

Det er nødvendig å avklare hva de tre kirkevergene tenker om kirkevergestillingen i det nye fellesrådet.

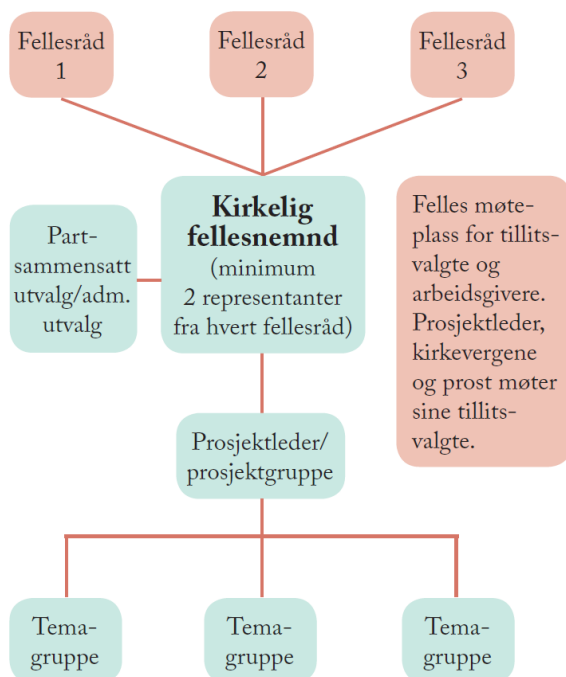
Konklusjon:

De tre fellesrådslederne har samtale med kirkevergene.

4 PROSJEKTORGANISASJON

KA foreslår i sin veiledning en struktur for organisering. Det foreslås en struktur som bygger på dette forslaget.

Det skal i særlig grad være styrt av de kirkepolitisk valgte, men med høy grad av medbestemmelse. Det må lages en struktur som ivaretar kravene ihht arbeidsmiljølov.



Konklusjon:

Kirkevergene bes om å se på prosjektorganiseringen samlet og fremme forslag.

5 BUDSJETT

Sammenslåingsarbeidet skal budsjetteres.

Kostnader til lønn, møter, reiser, mm budsjetteres.

Konklusjon:

Kirkevergene bes om å lage et oppsett for aktuelle kostnader for prosjektperioden.

6 FREMDRIFT

Det skal legges frem likelydende forslag til vedtak i de 3 fellesrådene. Det er hensiktsmessig at behandlingen av dette skjer i felles fellesrådsmøte for de tre.

Før slik sak fremlegges er det hensiktsmessig at AU-gruppen behandler sakene.

Konklusjon:

Kirkevergene bes om å ha ferdig sine utredninger innen medio august.

Det legges opp til møte i AU-gruppen i uke 34 og felles fellesrådsmøte i uke 35/36.

Ref:

Svein Inge Thorstvedt

11.05.2017



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-8	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	9/17	30.08.2017

KFN/AU Utkast til fremdriftsplan for sammenslåing

Vedlegg:

2017.07 utkast fremdriftsplan prosjektplan.docx

Forslag til vedtak

Utkastet til fremdriftsplan fastsettes som midlertidig milepælplan for sammenslåingsprosjektet.

Saksorientering

Saken gjelder:

Tentativ plan for fremdrift for fellesnemndas arbeid.

Vurdering:

Forslaget legges frem for å skape et bilde av fremdriften.

Fellesnemnda må vedta den og eventuelt justere den når arbeidet er i gang.

Øystein Kirkeli

Kyrkjeverje i Finnøy

Yngve Søyland

Kyrkjeverje i Rennesøy

Svein Inge Thorstvedt

Kirkeverge i Stavanger



Den norske kirke

Finnøy kyrkjelege fellesråd
Rennesøy kyrkjelege fellesråd
Stavanger kirkelige fellesråd

FREMDRIFTSPLAN

FASE 1 SEPT.- DES 2017 – ETABLERE PROSJEKT

Opprett fellesnemd med mandat, sammensetning og funksjonstid
Utarbeide prinsippdokument for omstillingen og fremtidig fellesråd.
Utforme prosjektbeskrivelse og fremdriftsplan
Opprett partssammensattutvalg og avklar reglement.
Avklare informasjonsstrategi/ intranett. Kommunisere mål og prosessplan.
Avklare omstillingsmidler.
Avklare / Tilsette prosjektleder.

FASE 2 – JAN – JUNI 2018 – KARTLEGGE EKSITERENDE VIRKSOMHET

Opprett eventuelle arbeidsgrupper.
Nåværende organisering, bemanning og kompetanse
Plan for sosial og faglig fellesoppgaver frem mot ny kommune
Økonomi.
Mål og planer MR, FR
Igangsatt intranett for stabene.
Tjenesteytingsavtaler med kommunene
Avtaler/kontrakter av vesentlig betydning, pensjonsavtaler
Utstyr, lokaler, eiendommer
Føringer/forpliktelser for framtidig virksomhet
Informasjon fra MR og stab: hva fungerer bra, hva bør forbedres/utvikles
Avklare hvilke IKT systemer som skal brukes og inngått avtaler (regnskap, gravferd, med mer)

FASE 3 – AUG – DES 2018 - PLANLEGGE STRUKTURER I DEN NYE ORGANISASJONEN

Prinsipp for tjenesteytingsavtale i den nye organisasjonen
Klarlegge fysiske plassering av arbeidsplasser
Organisering (FR og prestatetjenesten). Herunder arbeidsmiljø, vernetjeneste, tjenesteområder for ansatte, arbeidsavtaler
Rutiner: planlegging, logistikk, økonomi, HMS, informasjon, personal
Avtaler/kontrakter av vesentlig betydning
Klargjøring av gravferdssystem og HMS system.

FASE 4 - JAN – JUNI 2019 – BUDSJETTFORSLAG

Budsjett 2020 og handlings- og økonomiplan 2020-2024
Forberede og bistå til de kirkelige valgene.

FASE 5 - JUNI – DES 2019 IMPLEMENTERING

Klargjøre ny organisasjon
Oppnevne til nytt fellesråd, innmelding til Brønnøysund register, klargjør til drift

Planer (handlings-, års-, virksomhets-, budsjett- og økonomiplan)
Klargjøring av regnskapssystem og arkiv/saksbehandling system.
Arbeidsavtaler på plass for alle ansatte
Sluttevaluering av fellesnemnd og prosjekt
Konstituering av nytt fellesråd nov 2019. Overdragelse av myndighet fra fellesnemnda

FASE 6 JAN – DES 2010 FØRSTE DRIFTSÅR I NYTT FELLESRÅD

Igangsetting felles regnskapssystem
Vedta budsjett og planer
Kvartalsvis evaluering og ev. justeringer underveis
Evaluering etter år 1.



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-5	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	10/17	30.08.2017

KFN/AU Utkast til mandat/fullmakt for kirkelig fellesnemnd

Vedlegg:

2017.07 utkast 3 mandat for KFN.docx

Forslag til vedtak

Det fremlagte forslag til mandat/fullmakt godkjennes.

Legges fram for fellesrådene i det felles møtet 6. september

Saksorientering

Saken gjelder:

Mandat og fullmakt fra de tre fellesrådene til fellesnemnda

Sakens bakgrunn:

Fellesnemnda må etter likelydende vedtak i hvert fellesråd få fullmakt til å fatte viktige beslutninger som sikrer både prosjektets fremdrift så vel som sikrer at den nye organiseringen er operativ fra datoen kommunesammenslåingen gjelder. I tidligere kommunesammenslåinger har den kommunale fellesnemnda vanligvis hatt vide fullmakter til å utforme den nye kommunen, og det har vært en klar rollefordeling mellom fellesnemnd og kommunestyre.

Tanken bak er at dette sikrer god politisk styring og en smidig og effektiv prosess.

Det nøyaktige mandatet må alle de involverte fellesrådene bli enige om. I brev til KA av 25.6.2015 uttaler Kulturdepartementet at:

«slik departementet ser det, vil kirkelige fellesråd i en sammenslåingsprosess kunne gi fullmakter etter behandling av saken i det enkelte kirkelige fellesråd. En sammenslåingsprosess er begrenset i tid og varer fra det er truffet vedtak om sammenslåing etter inndelingslova til det nye fellesrådet skal tre i funksjon. Videre vil de aktuelle fullmaktene fremme et bestemt formål og være innenfor et saklig begrenset område».

Hvor langt adgangen til å gi fullmakt til en kirkelig fellesnemnd rekker, må vurderes konkret.

Rettslig sett er dette et uavklart område for kirkelig sektor. Kulturdepartementet antar likevel at fellesrådene kan gi en kirkelig fellesnemnd fullmakt til å forberede budsjett og økonomiplan for det første driftsåret, tilsette personale og opprette et felles, partssammensatt utvalg, samt vedta andre nødvendige samordningstiltak etter fullmakt fra fellesrådene (Kulturdepartementet i brev av 25.6.2015). KA har utarbeidet momenter man må ta stilling til ved utarbeidelse av fullmakt (se vedlegg 1). Departementet har fått fullmakten forelagt, og har uttalt at den er i tråd med den forståelsen departementet har gitt til kjenne i brev av 25.juni 2015, vist til over.

Vurdering:

Det fremlagte forslaget er drøftet i kirkevergegruppen. Mandatet er foreslått avgrenset i tid til det nye fellesrådet trer i kraft 1.12.2019.

Øystein Kirkeli
Kyrkjeverje i Finnøy

Yngve Søyland
Kyrkjeverje i Rennesøy

Svein Inge Thorstvedt
Kirkeverge i Stavanger



Den norske kirke

Finnøy kyrkjelege fellesråd
Rennesøy kyrkjelege fellesråd
Stavanger kirkelige fellesråd

MANDAT/FULLMAKT

..... kirkelig/kyrkjelege fellesråd gir med dette representantene i fellesnemnda (jfr. inndelingslova § 26) fullmakt til å avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåing av kirkelige fellesråd i perioden fra opprettelsestidspunkt av fellesnemnda og fram til det nye fellesrådet er etablert (= tidspunktet for ikrafttredelse av den nye kommunen).

Fullmakten gjelder på følgende områder:

Sammenslåingsprosjekt og organisering

- Fellesnemnda gis fullmakt til å utarbeide prinsippdokument for sammenslåingsprosess, herunder mål for prosessen, mål for et fremtidig fellesråd, informasjon om tjenestetilbudet, administrative funksjoner, kompetanse, kommunikasjon med innbyggerne, økonomi og arbeidsgiverpolitikk. Dokumentet legges frem for fellesrådene for likelydende vedtak.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å vedta budsjett for prosjektet med å etablere nytt kirkelig fellesråd.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å vedta framdriftsplan og prosjektbeskrivelse for sammenslåingsprosess.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å avklare/tilsette prosjektleder for prosessen med å etablere et nytt fellesråd.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å tilsette kirkeverge for det nye fellesrådet.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å opprette arbeidsgrupper dersom dette vurderes som hensiktsmessig i prosjektperioden.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å forhandle med et felles, partssammensatt utvalg for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye enheten som arbeidsgiver og de tilsatte (jfr. kirkeloven § 35).
- Fellesnemnda gis fullmakt til å inngå tjenesteytingsavtale med kommunal fellesnemnd for tjenesteyting knyttet til omstillingsprosess for virksomhetsoverdragelse.

Fremtidig fellesråd organisering

- Fellesnemnda gis fullmakt til å forberede budsjett og økonomiplan for det første driftsåret til det nye fellesrådet. Selve beslutningen om budsjett fattes av det nye fellesrådet når dette er etablert.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å foreslå årsplan for det første driftsåret til det nye fellesrådet.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å forhandle frem og inngå nye tjenesteytingsavtaler med fellesnemnda for kommunene
- Fellesnemnda gis fullmakt til å vedta nivå på festeavgift for grav, betaling for bruk av kirke, stell av grav m.m.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å vedta ny organisering for det nye fellesrådet.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å forhandle frem og inngå nye leieavtaler til kontorer dersom det er hensiktsmessig etter omorganisering.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å drøfte og vedta felles reglementer, personalpolitiske retningslinjer og praksis slik som arbeids-, permisjons- og tilsettingsreglement.
- Fellesnemnda gis fullmakt til å utarbeide og vedta funksjons- og bemanningsplaner for den nye virksomheten

- Fellesnemnda gis fullmakt til å utarbeide nye arbeidsavtaler, stillingsbeskrivelser og arbeidsplaner i samarbeid med tillitsvalgte.

- Fellesnemnda gis fullmakt til å utarbeide reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår, møtehonorer mm.

Fellesnemnda skal sikre at berørte ansatte og prester får muligheten til å medvirke i forhold som gjelder sammenslåing gjennom eventuelle arbeidsgrupper og partssammensattutvalg.

Fellesnemnda skal sikre at menighetsrådenes virksomhetsansvar blir ivaretatt.

Partssammensatt utvalg

Partssammensatt utvalg skal behandle saker som gjelder forholdet mellom det nye Fellesrådet som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med sammenslåingen.

1 arbeidsgiversrepresentant fra Finnøy, Rennesøy og Stavanger med vararepresentant fra hvert fellesråd hvorav valgte leder har dobbeltstemme og 3 arbeidstakerrepresentanter valg av arbeidstakerorganisasjonene skal utgjøre partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.

Saksbehandlingsregler

Saksbehandlingsregler i kirkeloven, forvaltningsloven, offentlighetsloven og i andre lover for kirkens virksomhet gjelder også for fellesnemnda og underliggende folkevalgte organ. I tillegg gjelder de saksbehandlingsreglene som er vedtatt å gjelde for det nye fellesrådet.

Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt Fellesråd er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall.

Fellesrådene har i perioden frem til 1.januar 2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for det nye fellesrådet bør først drøftes i fellenemnda.

Fullmakten må vedtas av hvert enkelt fellesråd



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-6	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	11/17	30.08.2017

KFN/AU Utkast til innstilling til fellesrådene fra kirkevergene

Vedlegg:

2017.07 utkast 2 innstilling til fellesrådene vedr valg av fellesnemnd.docx

Forslag til vedtak

Møtet ber kirkevergene legge fram det vedlagte forslag til innstilling på det felles fellesrådsmøtet 6. september med de justeringer som fremkom i møtet.

Saksorientering

Saken gjelder:

Formell oppnevning av medlemmer til fellesnemnda og rammer for oppnevning av partssammensatt utvalg

Sakens bakgrunn:

Se KA,s veiledning side 16 – 18.

Øystein Kirkelig
Kyrkjeverje i Finnøy

Yngve Søyland
Kyrkjeverje i Rennesøy

Svein Inge Thorstvedt
Kirkeverge i Stavanger



Den norske kirke

Finnøy kyrkjelege fellesråd
Rennesøy kyrkjelege fellesråd
Stavanger kirkelige fellesråd

Vedtak: Innstilling fra kirkevergene i Finnøy, Rennesøy og Stavanger

1. Kirkelig fellesnemnd

- a) Kirkelig fellesnemnd oppnevnes i første fellesrådsmøte etter kommunestyrevedtaket om sammenslåing er fattet.
- b) Funksjonstid til fellesnemnda er fram til dato for sammenslåing av kommuner/sammenslåing av fellesråd, 31.12.2019. Det nye fellesrådet trer i kraft 01.12.2019.
- c) Kirkelig fellesnemnd består av 2 representanter Finnøy fellesråd, 2 representanter fra Rennesøy fellesråd, 3 representanter fra Stavanger fellesråd, 1 kommunal representant oppnevnt av fellesnemnda samt geistlig representant oppnevnt av Stavanger biskop. Totalt utgjør dette 8 stemmeberettigede medlemmer. Det oppnevnes også varamedlemmer fra hvert av fellesrådene i prioritert rekkefølge. Leder eller nestleder i de hvert av de tre fellesrådene er medlem i kraft av vervet.

- d) Fra Finnøy kyrkjelege fellesråd oppnevnes:

Medlem: Leder eller nestleder i Finnøy kyrkjelege fellesråd

Medlem:

Varamedlem:

Varamedlem:

- e) Fra Rennesøy kyrkjelege fellesråd oppnevnes:

Medlem: Leder eller nestleder i Rennesøy kyrkjelege fellesråd

Medlem:

Varamedlem:

Varamedlem:

- f) Fra Stavanger kirkelige fellesråd oppnevnes

Medlem: Leder eller nestleder i Stavanger kirkelige fellesråd

Medlem:

Medlem:

Varamedlem:

Varamedlem:

- f) Som geistlig medlem oppnevnes:

Medlem:

Varamedlem:

- g) Kommunal fellesnemnd bes å oppnevne en representant og vararepresentant til kirkelig fellesnemnd. Vedkommende må oppfylle krav om medlemskap til kirkelig fellesråd i henhold til kirkeloven § 29.

- h) Kirkevergene i alle tre fellesråd har møte- og talerett.

- i) Vedlagt mandat for kirkelig fellesnemnd vedtas.
- j) Det kan opprettes en prosjektgruppe/arbeidsutvalg hvor den administrative leder/prosjektleder for prosessen deltar.
- k) Det kan opprettes temagrupper på nærmere avgrensede felt hvor ressurspersoner deltar. Dersom slike temagrupper opprettes bør arbeidstakerrepresentanter delta, jf. Hovedavtalen § 7-3.
- l) Den med administrativt ansvar for sammenslåing er sekretær for fellesnemnda og forbereder saker for fellesnemnda. Vedkommende har også møte-, tale- og forslagsrett.
- m) Leder og nestleder av fellesnemnda velges av fellesnemnda.
- n) Fellesnemnda skal evaluere prosessen og resultatene av den før den oppløses.
- o) Fellesnemnda er ikke ansvarlig for den daglige virksomheten i fellesrådene så lenge fellesrådene består som selvstendige enheter, men bør informeres om beslutninger i de enkelte fellesråd som har betydning for sammenslåingen/det nye fellesrådet. Fellesrådet sender fortløpende sine protokoller til fellesnemnda og vise versa.
- p) Fellesnemnda har et medansvar for at medbestemmelse blir ivaretatt. Hvordan dette best gjøres må drøftes med de tillitsvalgte så tidlig som mulig (jfr. HA § 9-4).
- q) Fellesnemnd bes utarbeide et prinsippdokument for omstillingsprosess og for den nye organisasjonen. Dokumentet må vedtas av alle kirkelige fellesråd med likelydende vedtak.

2. Partssammensatt utvalg

- a) Et felles partssammensatt utvalg opprettes i samme tidsrom som kirkelig fellesnemnd i forbindelse med fellesrådssammenslåing (jfr. kirkelovens § 35 og Hovedavtalen § 10-1 b).
- b) Mandatet til felles partssammensatt utvalg følger så langt det er hensiktsmessig de føringer som kirkelovens § 35 og Hovedavtalen legger for partssammensatt utvalg/ administrasjonsutvalg. Det heter i HA § 10-1 b) ”Administrasjonsutvalget behandler bl.a. saker som gjelder virksomhetens personalpolitikk, for eksempel personalpolitiske retningslinjer, reglementer og rutiner, og dessuten utviklings- og omstillingsprosesser.”
- c) Sammensetning av utvalget bør følge kirkelovens § 35 om at flertallet skal bestå av representanter for fellesrådene (arbeidsgiver) og at utvalgets leder og nestleder velges blant disse.
- d) 1 arbeidsgiversrepresentant fra Finnøy, Rennesøy og Stavanger med vararepresentant fra hvert fellesråd hvorav valgte leder har dobbeltstemme og 3 arbeidstakerrepresentanter valg av arbeidstakerorganisasjonene skal utgjøre partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.
- e) Arbeidstakernes representant:
 - i. Når det gjelder representanter valgt av og blant de tilsatte anbefales det å legge Hovedavtalen bestemmelser i § 10-1 c) til grunn. Her står det at arbeidstakernes representanter og personlige vararepresentanter utpekes av arbeidstakerorganisasjonene.

- ii. Arbeidstakerne som utpekes må være tilsatte i den aktuelle virksomheten, dvs. kirkelig fellesråd. Rettighetene til medbestemmelse er gitt via partsforhold i fellesrådet.
- iii. Antall arbeidstakerrepresentanter må ikke overstige antall representanter for arbeidsgiver (fellesnemnda). Arbeidstakerorganisasjonene må ivareta interessene for de ansatte i alle tre fellesråd.
- iv. Hvem som skal velges, fra hvilken organisasjon og på hvilken måte dette skal skje må drøftes mellom organisasjonene innenfor hvert fellesråd. Dersom organisasjonene ikke blir enige anbefales utpeking etter forholdstallsprinsippet jfr. HA § 10-1 c).
- v. Fellesnemnda sørger for at oppnevning av de tillitsvalgte samt personlige vararepresentanter til partssammensatt utvalg skjer innen 1.november 2017.

f) Kirkevergene fra de 3 fellesrådene har møte- og talerett.

g) Fellesnemnda utarbeider et reglement for hvordan det felles partssammensatte utvalget skal arbeide, hvilke saker utvalget skal ha beslutningsmyndighet i, og i hvilke saker utvalget skal uttale seg om før saker behandles i fellesnemnda. Dette vedtas i hvert fellesråd med likelydende vedtak.

3. Samordning av møteplan

Møtedatoer for andre halvår 2017 er foreslått til: 20.september, 18. oktober, 29.november.



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-9	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	12/17	30.08.2017

KFN/AU Brev til kommunal fellesnemnd vedrørende økonomiske rammer.

Vedlegg:

2017.07 utkast 3 brev til kommunefellesnemnd omstillingemidler.docx

Forslag til vedtak

Det foreløpige brevet til fellesnemnda for Nye Stavanger kommune tas etterretning.
Den kirkelige fellesnemnda utarbeider det endelige budsjettbrevet.

Saksorientering

Saken gjelder:

Brev til den kommunale fellesnemnda med beskrivelse av ønskede økonomiske rammebetingelser.

Sakens bakgrunn:

Det er behov for midler til gjennomføring av prosjektet med prosjektleder, utvalgsarbeid, utredninger og ansattes medvirkning i omstillingsprosessen.

Vurdering:

De tre kirkevergene har forsøkt å beskrive hva sammenslåings- og omstillingsarbeidet vil kunne komme til å koste. Det er høyst tentative tall, men med forsøk på en realistisk vurdering. Vi innser at vi vanskelig kan overskue alle de mulige sider ved prosessen. Særlig krevende er det å få oversikt over saker knyttet til IKT.

Vi er kommet til at siden Stavanger kirkelige fellesråd er en stor organisasjon med mange ansatte og mange av de nødvendige systemene på plass, vil en kunne legge dette til grunn. Vi anslår derfor at det vil kunne være tilstrekkelig, men også nødvendig med en prosjektlederfunksjon i 50%.

Det vil være nødvendig med utstrakt informasjonsarbeid og derav nødvendig møtevirkosomhet.

Vår forslag er å søke den kommunale fellesnemnda om noe over 4 mill fordelt til bruk på 26 måneder.

Øystein Kirkeli
Kyrkjeverje i Finnøy

Yngve Søyland
Kyrkjeverje i Rennesøy

Svein Inge Thorstvedt
Kirkeverge i Stavanger



Den norske kirke

Finnøy kyrkjelege fellesråd
Rennesøy kyrkjelege fellesråd
Stavanger kirkelige fellesråd

Til fellesnemnda for Nye Stavanger kommune

Søknad om omstillingsmidler knyttet til virksomhetsoverdragelse for kirkelige fellesråd

Omstilling for kirkelige fellesråd i Finnøy, Rennesøy og Stavanger

I følge kirkeloven skal det være ett kirkelig fellesråd i hver kommune (jfr. kirkeloven § 5). Når de 3 kommunene Finnøy, Rennesøy og Stavanger har vedtatt kommunesammenslåing endres dermed både kommunegrensene og grensene for kirkelig fellesråd. Tre fellesråd slår seg sammen til én enhet. Mange av de prosesser som kommunene står overfor vil også gjelde for kirken. Endring i kommunestrukturen vil medføre omfattende omstilling for den kirkelige virksomheten i de berørte kommuner og det berører både fellesråd, menighetsråd, ansatte, folkevalgte, brukere og andre samarbeidspartnere.

De kirkelige fellesrådene kan ikke sammenlignes med en avdeling i kommunen. De kirkelige fellesrådene er egne juridiske enheter på lik linje med kommunene. De tre eksisterende fellesråd må nedlegges og en ny juridisk enhet etableres. Dette er krevende og kompleks arbeid.

I dette omstillingsarbeidet er det begrensede ressurser å spille på i forhold til de oppgavene som skal løses og med tanke på å absorbere omstillingsoppgaver i driften for øvrig. Å delegere driftsoppgaver og bruk av kompetanse ellers i organisasjon er ikke uten videre mulig, enten fordi det ikke er nok ressurser å fordele oppgavene på, eller fordi kompetansen ikke finnes internt i organisasjon.

Status kirkens sammenslåingsprosess

I møter hhv 30. august og 6. september skal de 3 kirkelige fellesråd gjøre likelydende vedtak om å opprette en kirkelig fellesnemnd som samsvarer med en kommunal fellesnemnd. Inndelingslova vil ligge til grunn for arbeidet så langt det passer. Det er samtidig vedtatt å opprette partssammensatt utvalg i forbindelse med omstillingsprosessen.

For å ivareta kommunikasjon mellom kirken og kommunen er det også gjort vedtak om å be kommunal fellesnemnd å oppnevne et fast medlem og varamedlem til kirkelig fellesnemnd. Første møte i kirkelig fellesnemnd vil finne sted i løpet av september.

Om fellesrådets oppgaver

Fellesrådet har på vegne av soknene forvaltningsansvaret bl.a. for kirker og gravplasser, og er ellers et organ som er tillagt myndighet og oppgaver av administrativ eller forvaltningspreget karakter. Inntil 1997 var kommunen kirkekaske og kommunestyret var kirkestyre. Den lokale kirkeadministrasjonen var derfor i stor grad i praksis integrert i det kommunale. Etter kirkeloven av 1996 er soknene rettssubjekter og kirkelig fellesråd ble opprettet for å representere soknene med juridisk handleevne. Kirkelig fellesråd ble et nytt lovfestet kirkelig organ som overtok de oppgavene kommunen før hadde ivaretatt på vegne av kirken.

Konsekvensen av dette er oppbyggingen av en kirkelig administrasjon med en standard tilsvarende annen offentlig forvaltning. Fellesrådet overtok de oppgavene kirkestyret, det vil si kommunestyret, hadde hatt siden 1837 med hensyn bl.a. til ivaretagelsen av arbeidsgiveroppgaver, personalforvaltning, økonomiforvaltning, eiendomsforvaltning og kirkelige forvaltningsoppgaver ellers.

Spesifikke oppgaver fellesrådet er ansvarlig er listet i kirkelovens § 14.

§ 14. Kirkelig fellesråds oppgaver.

Kirkelig fellesråd skal ivareta administrative og økonomiske oppgaver på vegne av soknene, utarbeide mål og planer for den kirkelige virksomhet i kommunen, fremme samarbeid mellom menighetsrådene og ivareta soknenes interesser i forhold til kommunen.

Kirkelig fellesråd er ansvarlig for:

- a) bygging, drift og vedlikehold av kirker,*
- b) anlegg, drift og forvaltning av gravplasser,*
- c) opprettelse og nedleggelse av stillinger som lønnes over fellesrådets budsjett,*
- d) anskaffelse og drift av menighets- og prestekontor,*
- e) administrativ hjelp for prostens når staten yter tilskudd til det,*
- f) - - -*
- g) anskaffelse av lokaler, utstyr og materiell til konfirmasjonsopplæring.*

Kirkelig fellesråd foretar tilsetting av og har arbeidsgiveransvaret for alle tilsatte som lønnes over fellesrådets budsjett. Før tilsetting og fastsetting av instruks skal vedkommende menighetsråd gis anledning til å uttale seg. Kirkelig fellesråd kan bemyndige menighetsråd til å utøve tilsettingmyndighet og andre arbeidsgiverfunksjoner for stilling hvor dette ellers ville ligge til fellesrådet. Kirkelig fellesråd kan også tildele utvalg som nevnt i § 35 første ledd myndighet til å foreta tilsetting og treffe avgjørelser i saker som gjelder forholdet mellom soknene eller soknet som arbeidsgiver og de tilsatte.

Kirkelig fellesråd forvalter inntekter og formue knyttet til kirke og kirkefond, midler som utredes av kommunen eller staten og midler menighetsråd stiller til fellesrådets disposisjon for å løse oppgaver i soknene. Regler om budsjettordning, regnskapsføring og revisjon gis av departementet.

Kirkelig fellesråd utfører for øvrig de oppgaver som etter avtale blir overlatt det av det enkelte menighetsråd.

Endret ved lover 30 aug 2002 nr. 68 (ikr. 1 jan 2003 iflg. res. 30 aug 2002 nr. 942), 26 aug 2011 nr. 40 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 26 aug 2011 nr. 866), 27 mai 2016 nr. 17 (ikr. 1 jan 2017 iflg. res. 27 mai 2016 nr. 532).

Kommunens ansvar i forhold til kirken er i kirkeloven av 1996 definert ved bestemmelsen i §15

§ 15. Kommunens økonomiske ansvar.

Kommunen utreder følgende utgifter etter budsjettforslag fra kirkelig fellesråd:

- a) utgifter til bygging, drift og vedlikehold av kirker,*
- b) utgifter til anlegg og drift av gravplasser,*
- c) utgifter til stillinger for kirketjener, klokker og organist/kantor ved hver kirke, og til daglig leder av kirkelig fellesråd,*
- d) driftsutgifter for fellesråd og menighetsråd, herunder utgifter til administrasjon og kontorhold,*
- e) utgifter til lokaler, utstyr og materiell til konfirmasjonsopplæring,*
- f) utgifter til kontorhold for prester.*

Fellesrådets budsjettforslag skal også omfatte utgifter til kirkelig undervisning, diakoni, kirkemusikk og andre kirkelige tiltak i soknene.

Utgiftsdekningen skal gi grunnlag for at det i soknene kan holdes de gudstjenester biskopen forordner, at nødvendige kirkelige tjenester kan ytes, at arbeidsforholdene for de kirkelig tilsatte er tilfredsstillende og at menighetsråd og fellesråd har tilstrekkelig administrativ hjelp.

Etter avtale med kirkelig fellesråd kan kommunal tjenesteyting tre i stedet for særskilt bevilgning til formål som nevnt i denne paragraf.

Kongen kan gi forskrift om kommunenes forpliktelser etter denne paragraf.

Kommunen kan ta opp lån for finansiering av sine forpliktelser etter første ledd bokstav a) og b). De nærmere vilkår for kommunens låneopptak fremgår av kommunelovens § 50.

Representant for kirkelig fellesråd kan gis møte- og talerett i kommunale organ når disse behandler saker som direkte berører fellesrådets virksomhet.

Endret ved lover 30 aug 2002 nr. 68 (ikr. 1 jan 2003 iflg. res. 30 aug 2002 nr. 942), 26 aug 2011 nr. 40 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 26 aug 2011 nr. 866).

Dekning av utgifter knyttet til sammenslåing

I Kommunal og moderniseringsdepartementets veileder "Formelle rammer i byggingen av nye kommuner" presiseres det i punkt 4.4.9 Informasjon til berørte interesser:

Det er viktig at kommunene gir god informasjon til berørte interesser og organisasjoner som blir påvirket av kommunesammenslåinger. For eksempel vil kirkelige fellesråd slås sammen som følge av kommunesammenslåing. Utgifter til sammenslåing av kirkelige fellesråd dekkes innenfor departementets støtte til dekning av kommunenes engangskostnader i reformen.

Den kommunale fellesnemnda skal vedta budsjett for bruken av de omstillingsmidler staten stiller til disposisjon for prosessen mot kommunesammenslåing.

Kirkens organisasjon ser det som viktig å tidlig melde hvilke økonomiske behov som vil komme som en konsekvens av sammenslåing, og vil med dette gi en foreløpig oversikt over mulige omstillingskostnader.

Vi har ikke erfaring eller erfaringstall på alle områder som er relevante for mange av budsjett-tallene. Det som er presentert her er derfor estimater beregnet så godt som det er mulig. Vi går også ut fra at budsjettet vil måtte bli revidert i prosjektperioden.

Kirkelig fellesnemnd har som nevnt innledningsvis ikke avholdt første møte, og det foreligger derfor ikke noe endelig vedtatt budsjettforslag fra nemnda.

Det følgende er satt opp av kirkevergene i fellesskap på bakgrunn av det vi kunne skaffe av erfaringer fra andre sammenslåinger, og de behov vi ser på nåværende tidspunkt. Erfaringsmaterialet er som nevnt ovenfor ganske begrenset. Kostnadene er derfor beregnet etter beste skjønn. Etter møtet i kirkelige fellesnemnd i september kan det komme andre og reviderte innspill.

Økonomiske behov medført av kommunesammenslåing

Tjenesteyting gjennom kommunen

De 3 kirkelig fellesråd er i dag ganske tett knyttet til sine kommuner, men med noe ulik grad av tjenesteyting fra kommunen. Kirkelovens § 15 sier at tjenesteyting kan tre i stedet for særskilt bevilgning. Også i fremtiden kan det være hensiktsmessig og ressursbesparende for fellesrådene å ha en tjenesteytingsavtale med kommunen innenfor enkelte områder. Stavanger kirkelige fellesråd har imidlertid betydelig større grad av selvstendige funksjoner enn Finnøy og Rennesøy. Det synes naturlig å bygge videre på den samarbeidsformen som Stavanger kirkelige fellesråd har med Stavanger kommune.

Tjenesteyting fra kommunen vil på bakgrunn av praksis i Stavanger eksempelvis kunne gjelde prosjektgjennomføring av bygge- og rehabiliteringstiltak, utbygging av gravplass og innkjøp.

Overgang til nye datasystemer – menneskelig kompetanse

Frem til april 2017 var Stavanger kirkelige fellesråd på kommunens IT-plattform og ble betjent av Stavanger kommune. Blant annet som følge av at Stavanger kommune skiftet sitt arkiv- og saksbehandlingsprogram til P360 ble en rekke problemstillinger drøftet. Fellesrådet i Stavanger valgte nylig å gå over til den relativt nyetablerte kirkelige plattformen Kirkepartner IKT som er den fremtidige plattformen for alle kirkelige organer.

Fellesrådet i Finnøy betjent av plattformen til Stavanger kommune. Rennesøy sin plattform heter Kirkedata og er et privat firma. Fellesrådene har ellers ingen datasystemer til felles eller gjør oppgaver i fellesskap, men bruker langt på vei de samme programvarene.

En sammenslåing innebærer at det nye fellesrådet må etablere seg med enheter på samme plattform og eventuelt implementere nye felles datasystemer på aktuelle fagområder. I hovedsak vil oppgavene gjelde oppsett, klargjøring og implementering av systemer for 1) arkiv, 2) gravferdsdatabase, 3) HMS/internkontroll system, 4) lønn, regnskap og økonomisystemer, samt 5) nye internett og intranettsider.

Stavanger kirkelige fellesråd har IKT kompetanse i sin stab, men vil i implementeringsfasen likevel trenge eksterne fagfolk til å bistå. Det vil kunne bety noe behov for økte stillingsressurser eller kjøp av tjenester i et begrenset tidsrom for å gjennomføre systemimplementeringer. Vi antar på bakgrunn av erfaring at kostnader til disse overgangsgjøremålene kan estimeres til om lag **kr 220.000,-** fordelt på 2 år.

Oppgavene er

1. Tilrettelegging for implementering av Finnøy og Rennesøy på ny plattform
2. Avslutning av arkiver og oppsett av arkiv- og saksbehandlingsprogram
3. Oppsett av utvidet gravferdsdatabase – utvidelse av dataprogram
4. Oppsett av felles HMS-system og samordning av HMS-dokumentasjon
5. Etablering av nye internett og intranettsider

Kostnader til utvidelser/endring av IKT programvare og innkjøp av utstyr

Kostnader knyttet til samkjøring av til IKT programvare for gravferdsforvaltning, felles HMS system, lønn, regnskap og økonomisystem, nye internett og intranett sider, samt kirkelig fagsystemer anslås grovt til **kr. 300.000,-**.

Kostnader knyttet til utvidelse av felles arkiv og saksbehandlingssystem (P360) som er Noark 5 godkjent anslås grovt til kr 250.000. Dette estimatet baserer seg på at systemet og programvaren som Stavanger kirkelige fellesråd nå benytter seg av utvides til å omfatte enhetene i Finnøy og Rennesøy. Med en sammenslått organisasjon vil det være 1 fellesråd med underenheter knyttet til soknerådråd og gravplasser. Underutvalg under fellesråd og soknerådråd vil måtte settes opp i saksbehandlingssystemet.

Regnskapssystem for fellesråd og underenheter kan bygge på den ordning som er etablert i Stavanger kirkelige fellesråd. Av formelle grunner må Stavanger kirkelige fellesråd forlate den tjenesteyting på programvare fra Stavanger kommune innenfor lønn, regnskap og økonomisystemer som gitt til nå og anskaffe ny programvare. Det er aktuelt å benytte seg av fremforhandlede sentralkirkelige løsninger som for å innlemme Finnøy og Rennesøy.

Felles telefonisystem og utstyr og implementering i felles førstelinjetjeneste/servicetorg beregnes til **kr. 100.000**.

Informasjon

Tidligere sammenslåingsprosesser har vist at et viktig suksesskriterium er åpenhet og informasjon knyttet til alle trinn i prosessen. Det er i denne sammenheng viktig med informasjon til alle ansatte, medlemmer av folkevalgte råd, menighetenes medlemmer, innbyggerne, brukere av tjenester, prestetjenesten, kommunene, KA, bispedømmet, og eventuelle sentrale myndigheter. I likhet med kommunen vil kirkelige fellesråd bli kontaktet for å dele informasjon om sammenslåingsprosessen med andre som ikke ennå har kommet i gang. Informasjonsarbeidet spesifikt knyttet til sammenslåingsprosessene estimeres til å være en 20 % stillingsressurs over 2 år, grovt beregnet til **kr 300.000** inkludert lønn og sosiale kostnader.

Stavanger kirkelige fellelsråd oppretter høsten 2017 en ny permanent stilling i 100% som kommunikasjons-/informasjonsleder på bakgrunn av det økende kommunikasjons- og informasjonsbehovet som kirken i Stavanger har. Et spesifikt informasjonsarbeid rettet mot sammenslåingsprosessen vil måtte komme i tillegg.

Utvikling av organisasjon

Etablering av felles organisasjonskultur må være i fokus helt fra starten av. Ulike staber har ulik kultur, kommuner gjør ting på forskjellig måte, samarbeidsrelasjonene er forskjellige. Nå skal man slå sammen til én større enhet som må bygge en ny kultur. Dette er et eget tema i omstillingsprosessen som vil, gjennom stabsbyggende, sosiale tiltak og fagsamlinger underveis ha som målsetning å etablere en felleskultur og danne grunnlag for et godt arbeidsmiljø.

Stabsutvikling vil omfatte om lag 170 ansatte. Frem mot sammenslåing er det en målsetning å gjennomføre forskjellige felleskaps- og kultur-byggende tiltak som kulturarrangementer, seminarer, overnattingsturer og dagsamlinger med faglig innhold. Inkludert faglig innhold estimeres dette til **kr. 360.000**.

Også utvikling av det demokratiske valgte råd vil være nødvendig. Møtegodtgjørelse for kirkelig fellesnemnd og partssammensatt utvalg, samt 2 faglige og sosiale samlinger estimeres til **kr 280.000** i prosjektperioden.

Koordinering av omstilling - prosjektleder

For at de kirkelige fellelsråds virksomhetsoverdragelse skal kunne driftes på et ordentlig og forsvarlig vis er det nødvendig med administrativ kapasitet til arbeidet. I utgangspunktet er det en forventning at det tilsettes en prosjektleder i 50% stilling for å drive prosessene.

Vi bygger dette estimatet på at mye vil handle om å utvide og tilpasse i forhold til den arbeidsformen og de ordninger Stavanger kirkelige fellelsråd har etablert.

Dagens organisering i de 3 kirkelige fellelsråd innebærer at alle 3 kirkeverger er direkte operasjonelle i kirkens virksomhet. Driftsoppgaver varierer mellom stillingene. Typisk for Finnøy og Rennesøy både gravferdsrelaterte administrative oppgaver, eiendomsprosjekter og driftsoppgaver samt økonomihåndtering. Kirkevergen i Stavanger har en administrasjon med ledere/sjefer som leder de operative funksjonene og utøver overordnet ledelse samt er saksforbereder til råd og utvalg.

Det likevel få ressurser å fordele oppgavene knyttet til sammenslåingsprosessene til ettersom kirkelig administrasjon allerede er begrenset, og at kompetanse ikke nødvendigvis finnes eller er tilgjengelig internt i organisasjon. For at kirkens ordinære drift ikke skal lide under omstillingsprosessen er det nødvendig at kirkevergene ikke får uhensiktsmessig mange tilleggsoppgaver knyttet til prosessene i perioden.

Ettersom det trolig vil være aktuelt å bygge på Stavangers ordninger antar vi at det vil kunne være tilstrekkelig med en prosjektleder i 50% stilling i en periode på 26 måneder. Dette estimeres til **kr 1.260.000** inkludert lønn og sosiale avgifter.

Konsekvenser

Kirkens organisasjon er opptatt av at omstillingen er drevet som et ordentlig og forsvarlig arbeidsgiverprosjekt. Dersom økonomi til å drive prosessen uteblir vil det ha konsekvenser både for kirkens omstillingsprosess og for kirkelig fellelsråds ordinære drift. Omstillingsprosessen berøres ved at det ikke er nok kapasitet og/eller kompetanse til å sikre en kvalitetsmessig god prosess som igjen legger grunnlag for en hensiktsmessig organisering i fremtiden. Driften kan bli skadelidende ved at vanlige driftsoppgaver må utsettes eller ikke gjøres for å prioritere omstillingsoppgaver.

Konklusjon

Vi mangler erfaring og erfaringstall for denne oppgaven vi står overfor. Behovsbeskrivelsen ovenfor er basert på grove anslag hentet fra andre sammenslåingsprosesser hvor vi har fått tilgang på tallmateriale. Tallene er ikke uten videre sammenlignbare og dermed beheftet med usikkerhet. De er imidlertid en indikasjon på hva kjenner til som kreves for en vellykket prosess. De prosesser vi kjenner har underestimert kostnaden.

Omstillingen medfører økte økonomiske behov direkte knyttet til sammenslåingen.

Økte behov for fellesrådene inkluderer administrativ kapasitet knyttet til informasjonsoppgaver, implementering av IKT løsninger, driftskapasitet knyttet til frikjøp av kirkevergenes tid til prosjektkoordinering, samt fagspesifikk konsulentbistand innenfor kirkesektor. I tillegg til menneskelig bistand vil det komme direkte kostnader knyttet til kjøp eller oppsett av datasystemer for kirkelig virksomhet.

Utvikling av en ny felles stab anses også som nødvendig i forbindelse med prosessen med å finne en hensiktsmessig ny organisering, og å ivareta et godt arbeidsmiljø. Faglig og sosial utvikling av det demokratisk valgte fellesråd gir et godt utgangspunkt for den nye organiseringen. Samlet kostnadsestimat for opplistede behov beløper seg til **kr 4.270.000**.

Økonomiske behov presentert her inngår i kirkens lovpålagte administrative og driftsmessige oppgaver som er konkretisert i kirkeovens § 14.

Kommunen er også tildelt midler til informasjonsvirksomhet, slik at andre kommuner som ikke har kommet like langt ville kunne dra nytte av erfaringene. Dette vil også gjelde for kirkens organisering, og det er søkt om omstillingsmidler knyttet til informasjonsvirksomhet.

VEDLEGG:

Budsjett-opplett som bakgrunn for søknad om midler til sammenslåing av de kirkelige fellesrådene til én.

Ikke alle budsjettpostene i oppsettet er omtalt i ovenstående brev.

	BUDSJETTOPPSETT bakgrunn for søknad om prosjektmidler for sammenslåing av fellesrådene Rennesøy, Finnøy og Stavanger til én				
		2017	2018	2019	Totalt
1	Lønnsutgifter/ honorarer				
a	Prosjektleder med arbg.avgift og pens.utg. 50%	0	630 000	630 000	1 260 000
b	Møtegodtgjørelse folkevalgte	55 000	50 000	50 000	155 000
	Møtegodtgjørelse folkevalgte adm.utvalg	25 000	50 000	50 000	125 000
c	Frikjøp av tillitsvalgte	0	0	0	0
d	Bistand fra eksterne konsulenter	20 000	80 000	120 000	220 000
e	Reiseutgifter	30 000	50 000	50 000	130 000
f	Kurs	20 000	40 000	50 000	110 000
g	Kulturbygging		180 000	180 000	360 000
h	Annet, møteutg., reise andre	20 000	50 000	50 000	120 000
i	Drift av kirkelig fellesnemnd	50 000	100 000	100 000	250 000
j	Stillingsressurs informasjon 20%		150 000	150 000	300 000
	Sum pr år	170 000	1 380 000	1 430 000	3 030 000
2	IKT-kostnader og informasjon	2017	2018	2019	Totalt
a	Koordinere IT-systemer og nye IT-systemer	0	100 000	200 000	300 000
b	Opplæring i nye systemer	20 000	50 000	100 000	170 000
c	Informasjon på nett til ansatte	10 000	50 000	100 000	160 000
d	Informasjon på hjemmeside	10 000	20 000	40 000	70 000
e	Arkiv, digitalisering	0	100 000	150 000	250 000
f	Annet/telefonisystemer			100 000	100 000
	Sum pr år	40 000	320 000	690 000	1 050 000
3	Andre utgifter	2017	2018	2019	Totalt
a	Status/ tilstandsvurdering av kirker og andre bygg				
b	Tilpasning/ ombygging/ investering administrasjonslokaler				
c	Revisjon				
d	Kulturbygging				
e	Kurs				
f	revisjon	20 000	70 000	100 000	190 000
g	Drift av kirkelig fellesnemnd				
	Sum pr år	20 000	70 000	100 000	190 000
	Sum totalt med 50% prosjektlederstilling				4 270 000



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-12	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	13/17	30.08.2017

KFN/AU Utkast til dokument om prosjektorganisering

Vedlegg:

2017.07 utkast prosjektorganisering.docx

Forslag til vedtak

Det fremlagte forslag til dokument om prosjektorganisering legges frem for fellesnemnda

Saksorientering

Saken gjelder:

Dokument om prosjektorganisering

Vurdering:

Dokumentet beskriver hvordan fellesnemndas arbeid er tenkt organisert.

Det skal endelig vedtas av den nedsatte fellesnemnda.

Svein Inge Thorstvedt
Kirkeverge i Stavanger



Den norske kirke

Finnøy kyrkjelege fellesråd
Rennesøy kyrkjelege fellesråd
Stavanger kirkelige fellesråd

Prosjektorganisering

Erfaring fra både kommunal og kirkelig sektor viser at man øker muligheten for å lykkes med sammenslåing om man har en tydelig og gjennomtenkt prosjektorganisering med klare mandater og klar ansvarsfordeling, og hvor medbestemmelse blir ivaretatt. Involvering, informasjon, åpenhet og målrettet arbeid er viktige stikkord i denne sammenheng.

Sammenslåingsprosess for de tre kommunene er lagt opp i henhold til inndelingslova. Inndelingslova regulerer hvilke organer kommunene må opprette når en sammenslåing skal gjennomføres.

Det er ikke bestemmelser når det gjelder sammenslåing for kirkelig sektor verken i kirkeloven eller i forskrift/rundskriv. KA anbefaler imidlertid at fellesrådene legger inndelingslova til grunn og følger her Kulturdepartementet som peker på at inndelingslova kan bidra til danne mønster for hvordan prosjektet for kirkelige fellesråd skal gjennomføres (Kulturdepartementet i brev til KA av 25.6.2015).

KAs anbefalinger om prosjektorganisering:

- a. Det nedsettes en kirkelig fellesnemnd som er ansvarlig for å forberede og gjennomføre prosjektet. Det er fellesrådene som oppnevner nemnda og gir den mandat, myndighet og eventuelle fullmakter. Fellesnemnda velger selv leder og nestleder.
- b. Fellesnemndas oppgave er å få til gode, åpne og effektive prosesser ut fra de mål og rammer som er gitt, og har en særlig viktig rolle i å fatte beslutninger fram til det nye fellesrådet trer i kraft, og legge rammer for hvordan de eksisterende fellesrådene skal forberede seg til en sammenslåing.
- c. Fellesnemnda ansetter/engasjerer en egen prosjektleder (forutsatt at det er økonomiske rammer til det). Det må være en avklart rollefordeling mellom kirkevergene og prosjektleder, og mellom prosjektleder og fellesnemnda.
- d. Det kan etableres en egen prosjektgruppe/arbeidsutvalg samt egne temagrupper hvor ressurspersoner og arbeidstakerrepresentanter deltar (jfr. HA § 7-3 som fastslår at arbeidstakere som hovedregel skal være representert i ad hoc utvalg og liknende).
- e. Det nedsettes et felles partssammensatt utvalg som drøfter saker knyttet til forholdet mellom arbeidstakere og arbeidsgiver.
- f. Hvordan medbestemmelse best skal ivaretas i henholdsvis kirkelig fellesnemnd og i felles partssammensatt utvalg drøftes med de tillitsvalgte med utgangspunkt i nåværende organisasjon så tidlig som mulig (jfr. HA § 9-4).
- 4). Et viktig poeng er at fordelingen av representanter både i fellesnemnda og i felles partssammensatt utvalg oppleves likeverdig og rettferdig.
- g. Prosjektorganisasjonen bør være tydelig på hvor ansvar og myndighet ligger i prosjektet. KAs veileder punkt 5.1 gir en nærmere gjennomgang av dette når det gjelder kirkelig fellesnemnd og felles partssammensatt utvalg.
- h. Prosjektorganisering vedtas av de eksisterende kirkelige fellesråd som likelydende vedtak. Dersom det oppstår behov underveis for prosjektgrupper/arbeidsgrupper vedtas dette av kirkelig fellesnemnd.

Kirkevergene er enige i anbefalingene som KA har fremmet og foreslår at disse danner grunnlag for sammenslåingsprosess for et nytt kirkelig fellesråd, altså den nye Stavanger kirkelige fellesråd.



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-13	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	14/17	30.08.2017

KFN/AU Utkast til dokument om prinsipper for sammenslåing

Vedlegg:

2017.08 utkast prinsipper.docx

Forslag til vedtak

Det fremlagte forslag til prinsipper for sammenslåing legges frem for fellesnemnda

Saksorientering

Saken gjelder:

Prinsipper/mål for sammenslåingsprosessen.

Vurdering:

Dokumentet er et utkast til beskrivelse av verdier og mål som skal legges til grunn for sammenslåingen.

Det må avgjøres om dette dokumentet er ønskelig og om det skal vedtas likelydende i fellesrådene etter behandling i fellesnemnda.



Den norske kirke

Finnøy kyrkjelege fellesråd
Rennesøy kyrkjelege fellesråd
Stavanger kirkelige fellesråd

Prinsippdokument for sammenslåing

Mål for sammenslåingsprosessen

Finnøy kyrkjelege fellesråd, Rennesøy kyrkjelege fellesråd og Stavanger kirkelige fellesråd skal bli Stavanger kirkelige fellesråd fra 01.01.2020 i følge stortingsvedtak juni 2017.

Et nytt fellesråd etableres med utgangspunkt i hvert av de tidligere fellesråds tradisjoner, fortrinn, sterke sider og utfordringer. I kommunenes prinsipper for sammenslåingsprosess står det at "Struktur, organisasjonskultur og systemer skal vektlegges." Dette vil i stor grad også gjelde for kirkens omstilling, med tillegg for at gode forutsetninger for lokal kirkelig demokrati og frivillighet vil vektlegges.

Det er et overordnet prinsipp at fellesrådene er likeverdige og har like mye å bidra med inn i prosessen. Kirkelig fellesnemnd opprettes og settes sammen ved likelydende vedtak i de 3 fellesrådene.

Følgende punkter er viktige mål for prosessen med sammenslåing:

1. Kultur:

- ☐ Samarbeidet om sammenslåing skal preges av åpenhet, likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted.
- ☐ Etablering av ny organisasjonskultur etableres gjennom faglige og sosiale tiltak.

2. Arbeidsgiverpolitikk:

- ☐ Ivaretagelse av ansatte i begge fellesråd og medbestemmelse må sikres i omstillingen
- ☐ Det er en målsetning om at ingen skal sies opp som en konsekvens av etablering av nytt fellesråd, Likevel kan man få endrede arbeidsoppgaver. Dette er igjen avhenging av økonomisk driftstilskudd fra kommunene.
- ☐ Der kan være hensiktsmessig å starte tilpasning og organisering av tjenester allerede før 2020. Dette gjelder for eksempel innen administrasjon og drift av kirkegårder.
- ☐ Muligheter for faglig samarbeid vil tilrettelegges også før 01.01.2020.

3. Samarbeid med andre:

- ☐ Prestetjenesten er viktige samarbeidspartnere i omstillingsprosessen og blir inkludert i samlinger og drøftinger hvor dette er hensiktsmessig.
- ☐ Frivillige medarbeidere i menighetene legger ned et vesentlig og viktig arbeid for Den norske kirke. For å beholde disse gjennom en endringsprosess må også disse få god informasjon og involveres slik at vi beholder engasjement i alle ledd.
- ☐ Kommunen som nær samarbeidspartner er viktig å opprettholde.

Informasjon: God informasjon er et nøkkelbegrep for suksess. En informasjonsstrategi må utarbeides slik at ansatte, råd og utvalg, andre involverte og samarbeidspartnere har tilstrekkelig informasjon underveis i prosessen.

Mål for fremtidig fellesråd

Stavanger kirkelige fellesråd skal gi innbyggerne i kommunen et bredt tjenestetilbud som spenner fra livets start med dåp og til livets slutt med gravferdsforvaltning. I alle sokn vil man ha tilgang til gode kirkelige tjenester.

Følgende punkter er viktige mål for det nye Stavanger kirkelige fellesråd:

1. Økonomi

- ☐ Forutsigbare og tilstrekkelige økonomiske rammer som sikrer en profesjonell og robust organisasjon som kan levere gode tjenester innenfor kirkelige fagområder og forvaltning.
- ☐ Å beholde nåværende antall årsverk
- ☐ Opprettholde drift av kirkelig organisasjoner som ligger utenfor fellesrådets budsjett, herunder barnehager og Hår- og fotpleie.
- ☐ Etablere eventuelle hensiktsmessige tjenesteytingsavtaler med kommunen

2. Eiendom

- ☐ Drifte og vedlikeholde dagens bygningsmasse i hht relevant lovverk.
- ☐ Være fremtidsrettet med tanke på energiløsninger for kirkebygg
- ☐ Systematisk og regelmessig kartlegging av drifts- og investeringsbehov som inngår i økonomiplan og budsjett prioriteringer.
- ☐ Driftsavtaler opprettes til enkelte sokn (menighetsråd) for å videreføre eksisterende praksis for bygninger i soknets eie utover kirkebyggene.
- ☐ Jevnlig tilsyn for kirkebygg i alle sokn

3. Arbeidsgiverpolitikk

- ☐ Videreføre en profesjonell ledelse med kirkeverge og ulike fagstillinger
- ☐ At Fellesrådet oppleves som en attraktiv arbeidsgiver som tiltrekker seg søkere til ledige stillinger.
- ☐ Opprette fagteam som bidrar til faglige fellesskap og helhetlig organisasjonsutvikling
- ☐ Aktiv kompetansekartlegging og effektiv ressursutnyttelse
- ☐ Et godt samarbeid med arbeidstakerorganisasjonene

4. Gravferdsforvaltning

- ☐ At fellesrådet fortsetter å levere gode gravferdstjenester (begravelser og urnenedsettelse) til alle kommunens innbyggere
- ☐ At Den norske kirke leverer gode gravferdsseremonier til sine medlemmer

Om lokal kirken

En kirkes lokalidentitet påvirker lokalt engasjement, og det er viktig at soknenes særegenheter også er tilrettelagt for i en ny organisasjon. Nærhetsprinsipp blir dermed også grunnleggende for at lokalkirken skal fortsette å bli opplevd som ”den lokale kirke” som man oppsøker ved livets store og små begivenheter. Lokalkirkelig tilbud er viktig å opprettholde. For at kirken også i fremtiden kan være bærekraftig er det viktig at det er god tilrettelegging for frivillighet og for deltagelse i lokal kirkelige råd. Det må gjøres attraktivt å stille til verv i menighetsråd og fellesråd, og godt samarbeid med stab og administrasjon er en forutsetning for produktivt rådsarbeid.

Prosjektet Kirken i Stavanger mot 2020 legges til grunn for den lokale kirkes videre utvikling.

Kommunikasjon med innbyggerne

Den norske kirke må jobbe for at kommunikasjon med innbyggere og medlemmer er relevant og tidsaktuell, og videre at det er god og oppdatert digital informasjon i tillegg til i tradisjonelle papirformer. En felles sentralbordløsning for kirkekontorene er viktig å få på plass, likevel er det også ønskelig at det opprettholdes kundeservice på de nåværende kirkekontorene.

Kirkelig perspektiv

Kirkelig fellesråd har en to-delt rolle i norsk samfunn. I mange tilfeller opptrer kirkelig fellesråd som et offentlig forvaltningsorgan. I andre sammenhenger er det mest vekt lagt på å representere trossamfunnet Den norske kirke. Samtidig er kirkens rolle også i endring.

Med dette som bakteppe er det viktig å huske at organisasjonen, til tross for veldig mange likheter med kommunal virksomhet, også har et veldig annerledes formål og målsetning. Kirkelovens formålsparagraf konkretiserer dette og sier at lovens formål er å legge forholdene til rette for et aktivt engasjement og en stadig fornyelse i den evangelisk-lutherske folkekirke i Norge.

En ny organisering av kirkens virksomhet på Tjøme og Nøtterøy vil ha dette som et overordnet formål, og vil videre jobbe for en fremtidsrettet organisasjon som både ivaretar medlemmene sine og forvaltningsoppgavene.



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-7	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	15/17	30.08.2017

KFN/AU Utkast til stillingsbeskrivelse for prosjektleder

Vedlegg:

2017.08 utkast stillingsbeskrivelse prosjektleder.docx

Forslag til vedtak

Det fremlagte forslag til stillingsbeskrivelse for prosjektleder oversendes til fellesnemnda for videre behandling.

Saksorientering

Saken gjelder:

Foreløpig utkast til stillingsbeskrivelse for prosjektleder

Sakens bakgrunn:

Det er anbefalt av KA å etablere sammenslåingsprosjektet med en prosjektleder. I veiledningen side 19 skisseres hovedinnholdet i funksjonen.

Vurdering:

Det er uråd å beskrive hvor mye tid som vil medgå for en prosjektledere. Innholdet er imidlertid relatert til de funksjoner er kirkeverge utfører i relasjon til fellesrådet.

Det fremlagte forslag er basert på tilsvarende i den nye Færder kommune som etableres fra 1.1.2018.

I denne prosessen ble det midler til 30% stilling. Det ble i praksis brukt arbeidstid ut over stillingsrammen og også andre ble involvert for å gjennomføre prosessene.

Svein Inge Thorstvedt
Kirkeverge i Stavanger



Den norske kirke

Finnøy kyrkjelege fellesråd
Rennesøy kyrkjelege fellesråd
Stavanger kirkelige fellesråd

Stillingsinstruks for prosjektleder – Stavanger kirkelige fellesnemnd

Vedtatt i møte 00.00.2017

Stillingens formål

1. Være prosjektleder av Stavanger kirkelige fellesnemnd i prosjektperioden fram til 01.01.2020 og lede prosjektet på en slik måte at nemnda kan utføre de oppgaver som følger av lovverk og kirkelige organers vedtak og bestemmelser.
2. Ivareta tilrettelegging og gjennomføring av sammenslåing.
3. Sikre at prosessen skjer etter vedtatte mål og beskrivelser.
4. Fremme samarbeid mellom fellesråd og sokn og ivareta interessene i forhold til kommunen.
5. Bidra til utvikling av god personalpolitikk og godt arbeidsmiljø, og legge til rette for samarbeid mellom dem som arbeider i fellesrådene, prost og prestedtjenesten, og i menighetene.

Organisasjonsmessig plassering

1. Prosjektleder rapporterer til Stavanger kirkelige fellesnemnd.
2. Prosjektleder har møte- og talerett i fellesnemnda og partssammensatt utvalg.

Hovedoppgaver - ansvar

1. Prosjektleder er sekretær for fellesnemnda og utreder saker, sørger for innkalling til nemndas møter i og sikrer dokumentasjon av prosessen og resultater.
2. Prosjektleder er sekretær for partssammensatt utvalg og utreder saker, sørger for innkalling til møter i utvalget og sikrer dokumentasjon av prosessen og resultater
3. Prosjektleder leder prosjektgruppe
4. Prosjektleder gis fullmakt til å opprette temagrupper for utredning av spesifikke spørsmål.
5. Prosjektleder gis fullmakt til å gjøre generelle omposteringer med inntil kr 200 000 innenfor rammene av vedtatt budsjett.
6. Prosjektleder gis fullmakt til å gjøre tilsetning av inntil 6 mnd varighet for midlertidige prosjektstillinger.
7. Prosjektleder utarbeider sluttrapport til fellesnemnda.
8. Prosjektleder har ansvar for å sikre den løpende kontakten med kommunen.

Øvrige oppgaver

1. Prosjektleder utøver fellesnemndas anvisningsmyndighet

Spesielle bestemmelser Prosjektleder er underlagt forvaltningslovens bestemmelser om taushetsplikt.



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-11	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	16/17	30.08.2017

KFN/AU Orienteringssaker

Forslag til vedtak

De fremlagte sakene tas til orientering

Saksorientering

Saken gjelder:

Div orienteringer

- 1 KA holder kurs for opprettede fellesnemnder på forskjellige steder i landet.
- 2 Fellesnemda for Nye Stavanger kommune er vedtatt.
Den består av formannskapene i de tre kommunene, dvs 7 medlemmer fra Finnøy, 7 fra Rennesøy og 19 fra Stavanger pluss varamedlemmer
- 3 Fellesnemda for nye Stavanger kommune skal ha ordinære møter 28. august og 6.november. Budsjett for fellesnemdas arbeid og tildeling til kirkelig fellesnemnd skal etter planen skje 6. november,

Svein Inge Thorstvedt
Kirkeverge i Stavanger



Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID	Gradering
Svein Inge Thorstvedt	000	17/00237-10	Ugradert

Kode	Tittel	Saksnummer	Møtedato
SFN AU/ARBEIDSGRUPPE	SKF KIRKELIG FELLESNEMND AU/FORARBEIDSGRUPPE	17/17	30.08.2017

KFN/AU Eventuelt

Forslag til vedtak

Intet forslag til vedtak

Saksorientering

Saken gjelder:

Saker til eventuelt foreslås ved starten av møtet

Svein Inge Thorstvedt
Kirkeverge i Stavanger